

Elektronisk delgivning

Datum
2022-03-21

Diarienummer
625-2022

Skydds jakt efter skarv

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att med stöd av 23 a § jaktförordning (1987:905) bevilja skydds jakt efter skarv (*Phalacrocorax carbo*) inom avgränsade områden i bilaga 2, omkring Orarna och Limön samt vid Inre fjärden i Gävle kommun.

Länsstyrelsen avslår den del av ansökan som avser skydds jakt på ön Torstenarna samt vid Flatbottengrundet.

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 21 § jaktförordning (1987:905) att skydds jakten får bedrivas från båt med båtmotor igång.

Med stöd av 47 § jaktförordningen (1987:905) beslutar länsstyrelsen att jakt på allmänt vatten får bedrivas inom områdena som visas på kartorna i bilaga 2.

Med stöd av 59 § jaktförordning (1987:905) beslutar länsstyrelsen att tillståndet till skydds jakt ska gälla utan hinder av att det överklagas.

Tillstånd till skydds jakt är endast giltigt under förutsättningar att nedanstående villkor följs.

Villkor

1. Skydds jakt får bedrivas i de områden som är markerade med fet svart linje i kartorna i bilaga 2. Tillåten jakttid för respektive jaktområde anges under kartorna.
2. Maximalt 200 skarvar får fällas med stöd av tillståndet.
3. Skydds jakt får inte ske närmare än 300 m från känd boplats för skarv, havsörn, fiskgjuse.
4. Under perioden 21 mars till 31 juli ska ett avstånd på 100 meter hållas från de öar och skär i Orarnas naturreservat som ligger närmare än 50 meter från reservatets gräns.

5. Skydds jakt får utföras av person som fått tillståndsinnehavarens medgivande.
6. Jakten ska bedrivas med största möjliga hänsyn till såväl berörd art som övrig fauna. Hänsyn ska även tas till friluftslivet och allmänheten.
7. Skyddsjakten ska i möjligaste mån ske efter ungfåglar (brungrå fåglar med ofta tydligt ljus buk).
8. Fälls ringmärkt skarv ska ringen skickas till Naturhistoriska Riksmuseet.
9. Med tanke på risk för blyförgiftning ska fällda skarvar bärgas och tas omhand för att undvika att de konsumeras av rovfåglar.
10. Samma grundregler gäller som vid all annan jakt i fråga om att bland annat ha betalat viltvårdsavgift (statligt jaktkort) och att använda tillåtna jaktmedel.
11. Rapportering av fälld skarv ska ske senast den 30 november 2022. Rapporteringen ska ske antingen via länsstyrelsens e-tjänst <https://www.lansstyrelsen.se/gavleborg/om-oss/vara-tjanster/komplettering-eller-yttrande-i-arende.html> eller e-post till gavleborg@lansstyrelsen.se. Ange dnr 625-2022.

Rapporten ska innehålla följande:

- a) Uppgifter om hur många skarvar som fällts fördelat på vuxen och ungfågel.
- b) Av vem, var och när det har skett
- c) Hur jakten eventuellt har påverkat andra arter, både positivt och negativt.
- d) Eventuella andra iakttagelser som kan vara av intresse, till exempel effekter av skyddsjakten.

Beskrivning av ärendet

Älvkarleby fiskevårdsområdesförening (sökande) inkom den 24 februari 2022 med en ansökan om skydds jakt efter skarv. Sökande önskar få fälla 200 skarvar i ett område omkring Gävlebukten i Gävle kommun. Sökande avser att bedriva skyddsjakten under perioderna 15 mars till 25 maj och 15 juli till 30 oktober 2022. Utöver jakten sker fisketillsyn ofta i området, vilket tas upp som en skadeförebyggande störningsmetod.

Syftet med skyddsjakten är enligt sökande att förhindra allvarlig skada på fisket i Dalälven och vid kusten samt för att skydda hotade fiskarter i direkt närhet till Dalälvens fredningsområde. Detta genom att minska skarvens predation av havsöring i området som ansökan avser.

Sökande anger att skarven har en negativ påverkan på fisket och därmed fiskenäringens ekonomi. Sökande anger att det inte finns några andra lämpliga lösningar som är möjliga att utföra i det aktuella området. Tidigare har försök till skrämsel skett genom livlig båttrafik i området.

Sökande har bifogat forsknings- och inventeringsrapporter som påvisar skarvens utbredning i Gävlebukten och dess påverkan på fiskpopulationer.

Sökande har kompletterat sin ansökan efter begäran från länsstyrelsen med förtydligande att jakt kommer bedrivas ifrån land på öarna Torstenarna, Flatbottengrundet, Storstensrabben, Vallströmsrabben och Norrskvalpet. I kompletteringen framkommer även att skyddsjakten inom Korsnäs industriområde kommer bedrivas med körande båt samt från land i närheten av dom platser där stranden är obebyggd. Utanför Limön kommer skyddsjakten bedrivas från körande båt. Slutligen anges att i området vid Furuvik och Orarna kommer skyddsjakten bedrivas från körande båt samt från ön Altarstenen och på öar på fastigheten Furuvik S:15.

Sökande har under 2021 bedrivit liknande skyddsjakt efter skarv, dnr 1456-2021. 98 av 100 beviljade skarvar fälldes med stöd av beslutet i området runt Orarna och Limön i Gävle kommun.

Orarnas naturreservatet har mycket höga naturvärden kopplat till häckande och rastande fåglar. På alla de föreslagna öarna Torstenarna, Flatbottengrundet, Storstensrabben, Vallströmsrabben och Norrskvalpet häckar antingen fisktärna eller silvertärna som är skyddade enligt Fågeldirektivet Bilaga 1 och är listade i bevarandeplanen för Natura 2000 området som arter som ska bevaras.

Området runt Flatbotten är även värdefullt under hösten för ett flertal fågelarter, bland annat olika andfåglar. Den del av jaktområdet i ansökan som ligger i reservatets södra del, söder om Orarna är en mycket viktig lokal för rastande fåglar under sensommaren och hösten.

Gävleborgs ornitologiska förening och Gävle fågelklubb har fått möjlighet att yttra sig över ansökan.

Gävleborgs ornitologiska förening framför i sitt yttrande att skyddsjakt ska generellt undvikas under häckningstid.

I den mån skyddsjakt ändå tillåts under häckningstid måste den regleras med avseende på störningseffekter på häckande fåglar av såväl den jagade som andra arter. Föreningen påtalar även det gällande förbudet att använda blyammunition i grunda vatten. Vidare påtalar föreningen att skyddsjakt inte ska bedrivas inom Orarnas naturreservat. Området söder om Orarnas naturreservat är känt som viktigt område för rastande fåglar som behöver undantas från skyddsjakt. Området nära naturreservatet Testeboåns deltas anses också ska undantas då skyddsjakt i området riskerar störa häckande och rastande fåglar inom reservatet.

Gävle fågelklubb framför bland annat i sitt yttrande att varken jakt från fågelöar, från båt eller i annan form skall förekomma under perioden 1 april till 1 augusti. Vidare framförs att om jakt från båt skall förekomma behövs en skyddszon på minst 200 m mot land och öar. Ingen jakt efter skarv från båt skall förekomma i vattenområdet på Orarnas sydsida mot Furuviik.

Fågelklubben anger även att jakt på skarv inom Orarnas naturreservat bör ej tillåtas. Vid all skarvjakt skall blyfri ammunition användas. Fällda fåglar skall så långt möjligt insamlas. Framför allt ska förebyggande metoder användas i så hög grad som möjligt.

Motivering till beslutet

Vid prövning om skyddsjakt ska medges för länsstyrelsen en samlad bedömning i varje enskilt fall.

Jakt vid etablerade skarvkolonier undantas av etiska skäl, men även för att risken för oönskad expansion av skarvens utbredning bedöms öka vid ett sådant förfaringssätt.

Jakt inom reservatets gränser under häckningstid riskerar att störa många olika skyddsvärda fåglar i området. Av den anledningen tillåts inte skyddsjakt inom reservatets gränser mellan 21 mars och 31 juli. Under häckningstiden anser även länsstyrelsen att en skyddszon på 100 meter från öar och skär i reservatet som ligger i anslutning till gränsen av reservatet ska upprättas för att undvika störning på häckande fåglar. Se jaktområde och jakttider i karta 4.

Länsstyrelsen anser att skyddsjakt inte ska bedrivas i de södra delarna av Orarnas naturreservat då området är en viktig lokal för rastande fåglar under sensommaren och hösten. Området har även höga friluftlivsvärden då det är en populär plats för fågelskådning. Länsstyrelsen anser däremot att det är lämpligt att bedriva skyddsjakt i den östra delen av naturreservatet under hösten, se jaktområde och jakttider i karta 5.

Länsstyrelsen anser att skydds jakt från öarna Torstenarna, Flatbottengrundet, Storstensrabben, Vallströmsrabben och Norrskvalpet, inom Orarnas naturreservat, under perioden 21 mars till 31 juli riskerar att störa häckningen för de fisk- och silvertärnor samt övriga fågelarter som häckar på öarna och ska därmed inte tillåtas.

Länsstyrelsen anser vidare att det inte är lämpligt att jaga från öarna Torstenarna samt vid Flatbottengrundet under hösten eftersom det skulle öka störningen i ett område i reservatet som redan är utsatt för viss störning från båttrafiken som följer farleden genom Kralsund. Det finns även en risk att korna som betar på strandängen på västra sidan av Orarna störs av jaktlig aktivitet under hösten.

Däremot bedömer länsstyrelsen att det är möjligt att bedriva jakt på öarna Storstensrabben, Vallströmsrabben och Norrskvalpet under hösten då det inte är lika stor övrig störning på fågellivet i det området. Se jaktområde och jakttider i karta 3.

Gynnsam bevarandestatus

I den nationella förvaltningsplanen för skarv gör Naturvårdsverket bedömningen att skarven uppfyller kriterierna för gynnsam bevarandestatus. Detta baseras på att populationsstorleken har ökat kraftigt under lång tid, även om tillväxten nu stannat av något. Det geografiska utbredningsområdet har utökats kraftigt under de senaste decennierna och det finns gott om lämpliga livsmiljöer för artens häckning respektive födosök. Förvaltningen kan därmed koncentreras till att förebygga och/eller förhindra allvarlig skada.

Jakt efter storskarv får från och med 1 juli 2021 bedrivas på eget initiativ för att förebygga skada enligt bilaga 4 i Jaktförordning (1987:905). Länsstyrelsen anser att denna lagändring styrker att skarv har gynnsambevarandestatus nationellt i Sverige.

Vid boinventeringen av skarv 2021 hittades 1015 bon där häckning fullföljdes i 815 av bona i Gästrikland. Utifrån detta beräknades populationen i Gästrikland utgöra ungefär 4075 individer. Skarv förekommer även i Uppsala län strax söder om det aktuella skydds jaktområdet. Länsstyrelsen anser att en skydds jakt efter 200 individer inte försvårar upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus på varken lokal, regional eller nationell nivå i dess naturliga utbredningsområde.

Annan lämplig lösning

Länsstyrelsen anser att det inte finns någon annan lämplig lösning på problemet. Skarv har häckat i området under en längre tid och använder området även för födosök. Störning av skarv anses i det här fallet inte vara en lämplig metod för att minska predationen av fisk.

Att störa en eller flera skarvkolonier i detta område skulle orsaka att kolonierna flyttar till någon annan ö som kan vara mer olämplig än där häckningen förekommer nu. En regelbunden störning i området skulle dessutom innebära risk för att andra arter som är mer fast förekommande i området påverkas negativt.

För att skydda vilda djur eller bevara livsmiljöer för sådana djur

Enligt EU-kommissionens vägledning Great cormorant – Applying derogations under Article 9 of the Birds Directive 2009/147/EC (Luxemburg, 2013) kan beslut om skydds jakt fattas även om det inte går att dokumentera allvarlig skada. En sådan bedömning ska enligt EU-kommissionen baseras på att ett betydande antal skarvar födosöker i ett begränsat område. Dessutom måste populationsstrukturen och artsammansättningen i fiskesamhället indikera att skarvens predation är den troligaste orsaken till minskade fångster eller skador på fisk och det ska inte vara troligt att det är andra faktorer som orsakar allvarlig skada. EU-kommissionen anser dock att det av praktiska bevisskäl i praktiken kan behövas en mer pragmatisk bedömning av om det riskerar att uppstå allvarlig skada.

I det här fallet gör länsstyrelsen bedömningen att skarvens predation riskerar att medföra allvarlig skada på beståndet av havsöring i området. Länsstyrelsen anser att de forskningsrapporter som sökanden hänvisar till i ansökan till viss del bekräftar omfattningen av skarvens predation och dess påverkan på fiskpopulationer.

För att förhindra allvarlig skada på fiske

Utifrån de underlag som sökande har redovisat i ansökan anser länsstyrelsen att skarvens predation i området till viss del redan har och framöver riskerar att medföra allvarlig skada på fritidsfisket och den till fisket kopplade turismen.

Sammanfattning

Utifrån vad som framkommer ovan gör länsstyrelsen bedömningen att skydds jakt efter skarv krävs för att förhindra allvarlig skada i områden med känsliga fiskpopulationer samt för att förhindra allvarlig ekonomisk skada för turismfiskeverksamheten i området. Ansökan ska därmed beviljas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 29 § första stycket jaktförordning (1987:905) får länsstyrelsen, om förutsättningarna enligt 23 a § är uppfyllda för andra djur än björn, varg, järv, lo, säl eller örn, ge tillstånd till skydds jakt.

Som framgår av 23 a § jaktförordningen ska följande förutsättningar vara uppfyllda för att skyddsjakt ska kunna medges: Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Ett beslut som avses i första stycket får även avse rätt att göra ingrepp i fåglars bon eller förstöra fåglars ägg.

Enligt länsstyrelsens föreskrift om jakt på allmänt vatten inom Gävleborgs län 21FS 2018:19 från den 21 maj 2018 får personer som äger fastighet inom Gävleborgs län, bedriva jakt inom länet på allmänt vatten samt på holmar, klippor och skär som inte hör till något hemman.

Enligt 47 § jaktförordning (1987:905) får länsstyrelsen genom beslut i det enskilda fallet eller genom föreskrifter meddela tillstånd till jakt på sådant allmänt vatten och sådana holmar, klippor och skär som avses i 12 § andra stycket jaktlagen (1987:259).

Enligt 59 § jaktförordning (1987:905) ska beslut om skyddsjakt gälla utan hinder av att det överklagas.

Information

Länsstyrelsen vill erinra om att enligt 14 b § förordning om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter (1998:944) får patroner som är laddade med blyhagel inte användas

1. vid skytte som inte är jakt,
2. vid jakt på våtmarker, eller
3. vid jakt över grunda delar av öppet vatten.

Länsstyrelsen vill erinra om att jakt skall bedrivas så att viltet inte utsätts för onödigt lidande och så att människor och egendom inte utsätts för fara enligt jaktlagen 27 §.

Länsstyrelsen vill erinra om att störning av skarv inte är tillåten enligt bestämmelserna i 4 § artskyddsförordning (2007:845) och kräver dispens enligt 14 § samma förordning för att vara tillåtlig.

Storskarv får jagas på eget initiativ för att förebygga skada enligt jaktförordningen (1987:905), bilaga 4, punkt 19 under följande förutsättningar:

- Inte närmare än 300 meter ifrån boplatz för skarv, havsörn eller fiskgjuse.
- 1 aug-28 feb inom 300 meter ifrån fasta och rörliga fiskeredskap (inte handredskap).
- 1 aug-28 feb inom fredningsområden för fisk.
- 1 juli- 30 juni inom 300 meter vid fiskodlingar och utsättningsplatser (inom och efter sju dygn från utsättningstillfälle).

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Monica Eriksson med vilthandläggare Elina Eriksson som föredragande. Ingemar Södergren har medverkat i beslutet.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia

Gävle kommun, gavle.kommun@gavle.se
Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
Gävleborgs läns ornitologiska förening GLOF, mats.axbrink@telia.com
Gävle fågelklubb, peraspenberg@gmail.com
Länsstyrelsen Uppsala län, [uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se)
Kustbevakningen, registrator@kustbevakningen.se

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten
2. Karta över jaktområde och beviljad jakttid inom respektive område.

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Hur överklagar vi beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Gävleborg antingen via e-post; gavleborg@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Gävleborg, 801 70 Gävle.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

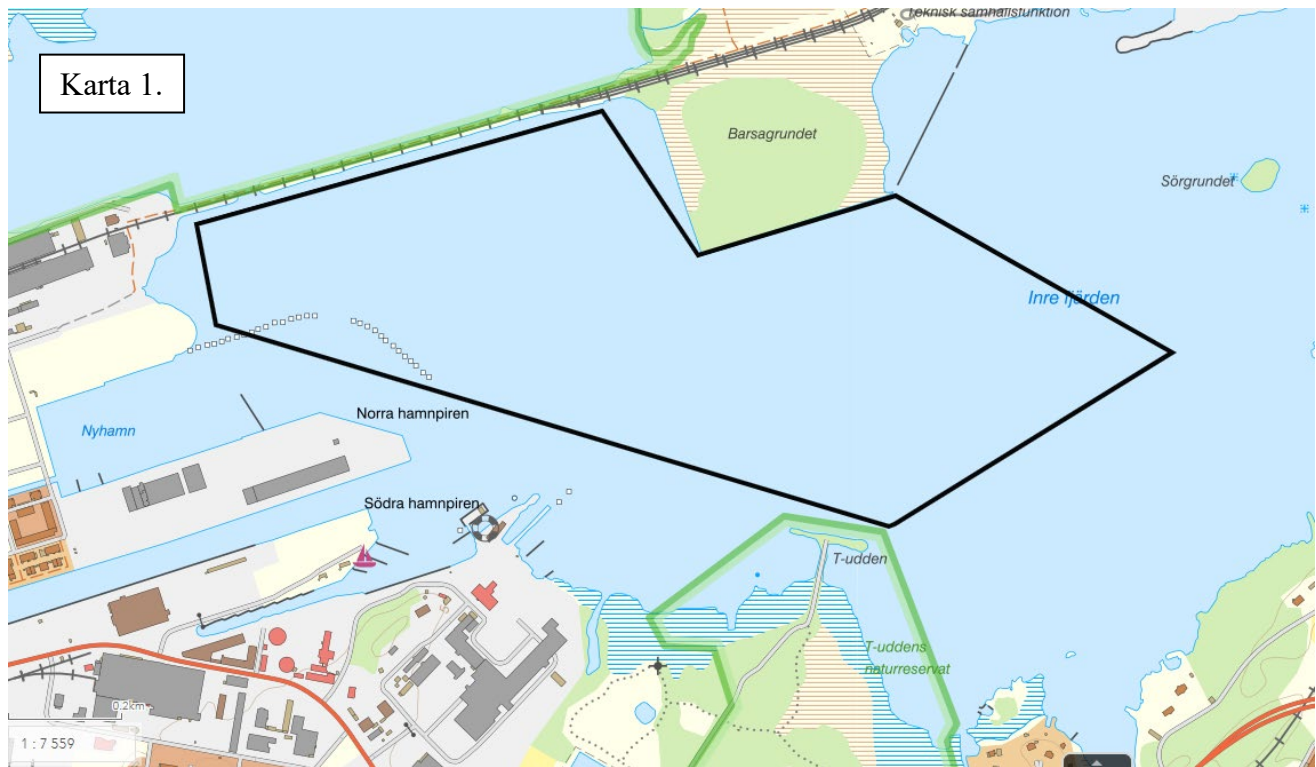
Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer.

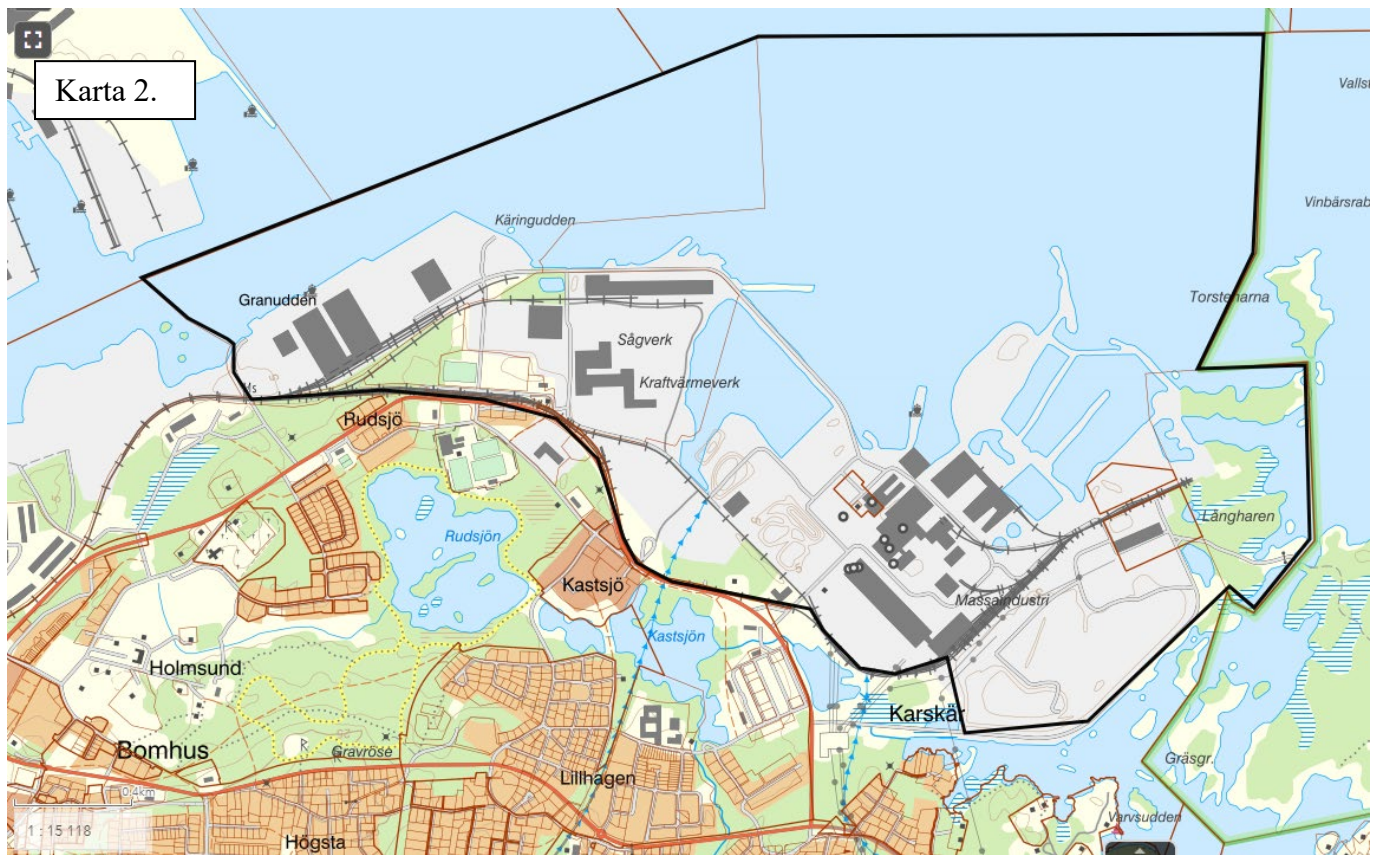
Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, gavleborg@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-225 10 00. Ange diarienummer 625-2022.

Bilaga 2.



Karta 1. Skydds jakt får bedrivas 21 mars – 25 maj samt 15 juli – 30 oktober 2022.



1. Karta 2. Skydds jakt får bedrivas 21 mars – 25 maj samt 15 juli – 30 oktober 2022.

Under perioden 21 mars till 31 juli ska ett avstånd på 100 meter hållas från de öar och skär i Orarnas naturreservat som ligger närmare än 50 meter från reservatets gräns.

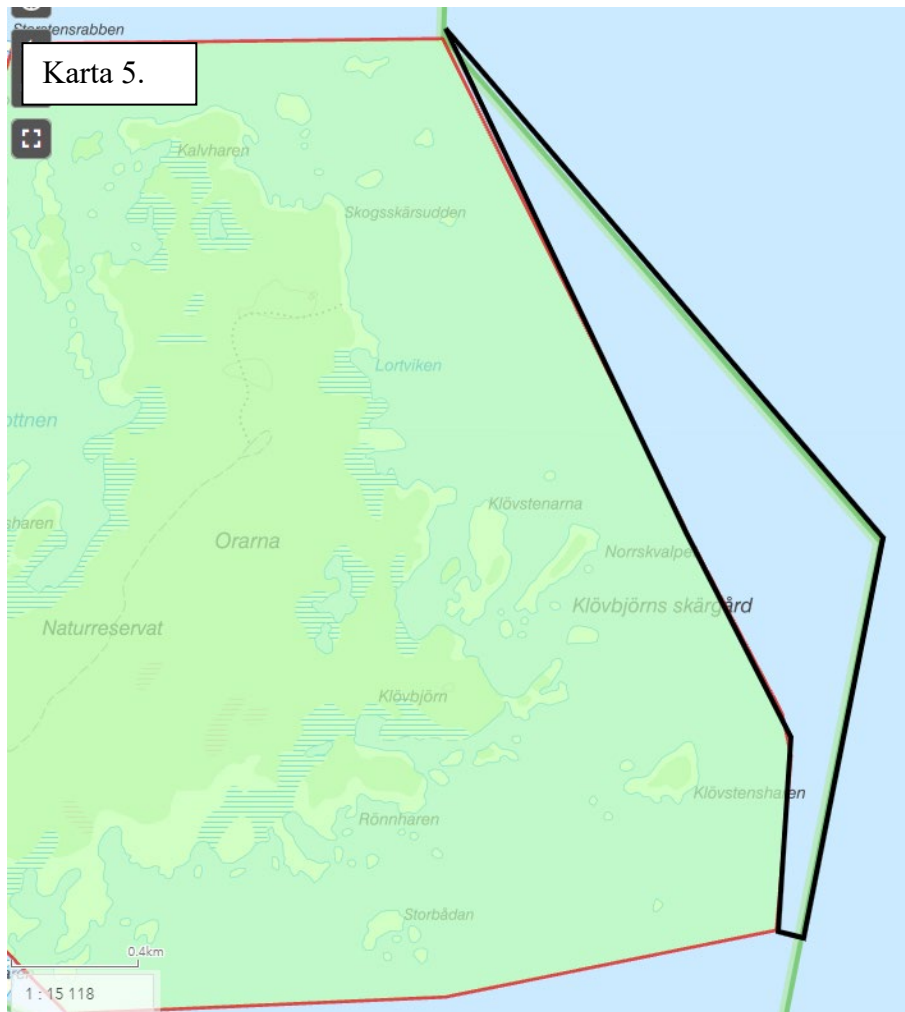


Karta 3. Skydds jakt får bedrivas 1 augusti – 30 oktober 2022.



Karta 4. Skydds jakt får bedrivas 21 mars- 25 maj samt 15 juli – 31 oktober 2022.

Under perioden 21 mars till 31 juli ska ett avstånd på 100 meter hållas från de öar och skär i Orarnas naturreservat som ligger närmare än 50 meter från reservatets gräns.



Karta 5. Skydds jakt får bedrivas 1 augusti -31 oktober 2022.